

7. Патент RU № 2363973, опубл. 10.08.2009, Бюл. № 22.
8. Патент RU на полезную модель № 85010, опубл. 20.07.2009, Бюл. № 20.
9. Патент UA № 95327. опубл. 25.07.2011, бюл. № 14/2011.
10. Патент USA № 9146552, опубл. 29.09.2015.
11. Патент RU на полезную модель № 109625, опубл. 20.10.2011, Бюл. № 29.
12. Патент USA № 8738077, опубл. 27.05.2014.

**УДК**

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВОМ НА ОСНОВЕ 4-ОЙ СПИРАЛИ:  
ГОСУДАРСТВО, НАУКА, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО**

***Сабден Оразалы***

*Президент Союза ученых Казахстана, Лауреат Государственной премии  
РК, Академик НИИ РК, д.э.н., профессор, руководитель центра Института  
экономики КН МОН РК, г.Алматы*

*E-mail: [osabden@mail.ru](mailto:osabden@mail.ru)*

**GOVERNMENT OF THE STATE ON THE BASIS OF THE FOURTH  
SPIRAL: STATE, SCIENCE, BUSINESS AND SOCIETY**

***Sabden Orazaly***

*President of the Union of Scientists of Kazakhstan, Laureate of the State Prize of  
the Republic of Kazakhstan, Academician of NIA RK, Doctor of Economic Sciences,  
Professor, Head of the Center of the Institute of Economics of the Ministry of  
Education and Science of the Republic of Kazakhstan, Almaty*

*E-mail: [osabden@mail.ru](mailto:osabden@mail.ru)*

**АННОТАЦИЯ** Рассматривается парадигма управления государством "четверной спирали", состоящая из четырёх блоков: государство, малый, средний и крупный бизнес; НИИ и университеты; потребности человека и общества. Проектный подход государственного управления экономикой сегодня может быть эффективным методом и механизмом реализации претворение в жизнь приоритетов ускоренного социально-экономического развития.

**Ключевые слова:** государство, наука, бизнес и общество

**ABSTRACT** The paradigm of state management of the "quadruple helix" is considered, consisting of four blocks: the state, small, medium and large business; Research institutes and universities; Needs of man and society. The project approach of state management of the economy today can be an effective method and mechanism for realizing the implementation of priorities for accelerated socio-economic development.

**Keywords:** state, science, business and society

### ***Изменения в мире***

В первой четверти XXI века мир бушует. Все быстро меняется. Стало трудно предвидеть, что ожидает нас завтра. Самыми важными становятся вопросы выхода из кризиса и спасения человечества от предстоящих глобальных изменений: потепления климата, водных и продовольственных проблем, сотрясающих мир конфликтов и локальных войн и т.д.

Мировой кризис показал слабые места капиталистической и социалистической системы. Мировые школы кейнсианства, либерализма, неолиберализма, рыночные отношения не смогли противопоставить серьезную парадигму и механизмы выхода из разрастающегося кризиса, который со временем стал и политическим, и экономическим, и социальным, то есть системным кризисом. Это показывает, что вызовы XXI века становятся архисложными, требующие соответствующие глобальные изменения.

Все это ставит перед человечеством проблемы, которые до сих пор не приходилось решать земной цивилизации. Поэтому ни США, ни ЕС, ни ООН, ни G8 пока не в силах принять разумное решение по выходу из кризиса.

В чем причина? Фундаментальная причина в том, что не соблюдаются экономические законы, законы живой природы, законы управления циклическим развитием. Мало того, не выполняется даже сам Устав ООН, не соблюдаются международные права человека, наций и т.д. Усиливается недоверие мирового сообщества к властям, особенно странам G8, где находится львиная доля мирового ВВП. Мировыми ТНК управляется свыше 50% богатств мира и т.д. Плюс к этому идет эскалация вооружений США, России, КНР, Северной Кореи. Например, США обладает свыше 50% вооружениями мира.

Невольно задаешься вопросом: «Куда мы идем, куда нас ведут? Думается, мы сами не знаем, куда мы идем, и не знают те, которые нас ведут! Я имею ввиду развитые страны G8, начиная с США. Этим и продиктован выход Великобритании из ЕС.

Надо признать, что сейчас экономическая наука во всем мире не может конкретно определить выход из системного кризиса. По этому поводу, даже Лауреаты Нобелевской премии не могут найти ответа. В реальности не срабатывают традиционные методы и механизмы управления экономикой.

Отсюда следует, что программу выхода из кризиса надо искать в тех отраслях, которые обеспечат научно-технический и экономический прогресс. По этому поводу Эйнштейн говорил, что «нельзя решать проблему на том уровне и месте, где она возникла. Надо на проблему смотреть с другой плоскости». В этой связи нам нужно подняться на новый уровень по знаниям и в частности, акцентируя внимание на **духовное возрождение общества**.

Если мы не хотим вечно оставаться сырьевым придатком развитых стран, то ускоренно развиваясь должны успеть сесть в последний вагон высокоскоростного поезда XXI века цивилизационного развития. А для этого нам нужно решать архиважную задачу, поставленную Президентом РК Н.А.

Назарбаевым о вхождении в число 30-ти развитых стран мира[1]. Для этого ежегодный экономический рост во внутреннем валовом продукте должен составлять не менее **6-7%**. Как этого достичь, когда у нас, да и во всем мире кризис и такого роста пока трудно достичь.

Когда мир движется к новому социальному строю Казахстан должен изменить свое социально-экономическое, политическое устройство и постепенно перейти к иному, на наш взгляд, **интегральному типу инновационного общества**. Это задача стратегическая и она должна делаться по этапно.

Опыт развития социализма (СССР) и четверть века суверенитета РК в условиях рыночной экономики не прошли даром. Были и положительные моменты, и серьезные ошибки, народу все видно, все слышно. Но не будем разбираться во всех ошибках, что было, то было. Сейчас проблема заключается в нахождении нового инновационного пути выхода из кризиса. Народ ждет перемен. Именно сейчас следует постараться найти оптимальную модель развития экономики на ближайшую перспективу до 2025 г. Почему такой период? Потому что кризис продолжится пока развитые страны не оседлают шестой технологический уклад (VI-TU). Когда доля VI-TU (нано- и биотехнологии, информационно-коммуникационная технология, генная инженерия, космическая технология) в ВВП будет достаточной, лишь после того начнется бурное развитие в мире на основе НТР. Это может произойти после 2025 года. Поэтому сейчас развитые страны (G8) ускоренно формируют VI-TU[2].

При системном кризисе необходимо изменить социально-экономическую модель. Пора задуматься о том, в какой общественно-экономической формации мы живем, и к чему следует стремиться. У нас программ много, но исполнение хромает, не подкрепляются конкретными делами. Общественный контроль почти отсутствует.

На смену капитализма и социализма приходит новое интегральное инновационное общество, включающее в себя лучшие черты этих двух формаций. На наш взгляд, в этом заключается новая парадигма развития мировой цивилизации. Эта идея правда в ином формате стала реализовываться в КНР, синтезируя лучшие черты капитализма и социализма. В КНР функционирует параллельно видимая и невидимая рука рынка, строя социалистическое общество соблюдает правильный баланс между капитализмом и социализмом. В отличие от нас КНР плановую систему не разрушили, а добавляли к ней элементы капитализма. В результате триумфальные успехи в КНР, но в стратегическом плане у демократии Китая трудности еще впереди.

Тогда как скандинавские страны эту идею интегрального общества начали реализовывать с акцентом на механизма народовластия. Возможно, это наиболее продвинутая система и конвергентный путь с точки зрения демократии и цивилизационного развития.

Все эти обстоятельства нуждаются в необходимости смены парадигмы и формирования новой идеологии общественного развития и нахождение новой модели экономического и социального устройства. Уяснение такой истины, контуры которой еще нечеткие, важно прежде всего для глав государств и политиков, стремящихся направить свой народ на путь процветания. Но как это сделать?

### ***О новой парадигме управления***

Хочу заметить, что прежде чем перераспределять полномочия между ветвями власти страны, народ вправе знать вообще какое общества мы строим, какую систему берем за основу нашего жизнеустройства. При наличии управляемой демократии невозможно строить демократическое общество, как некоторые твердят. Надо признать, что мы вместо демократии попали в систему координат бюрократического-олигархического капитализма. Дальше не буду расшифровывать...

Настоящую демократию возможно будут строить в течении 50-100 и более лет. Нам важнее определить конкретные цели общества, что мы будем ожидать от этой реформы. Какие результаты будут для улучшения жизни народа и безопасности. Население должно знать к какому общественному устройству страна придет в результате проводимых реформ и что это даст народу, особенно будущему поколению.

В контексте развития мирового цивилизационного сообщества, мы должны строить ***интегральное инновационное общество с духовным составляющим***, которое будет осуществляться за счет синтеза рыночной и плановой системы. Вообразить все лучшее, то что накоплено мировым сообществом, предыдущих формаций до сегодняшнего дня.

Только смелые идеи, новые проекты и их внедрение во все сферы жизни общества позволят войти нашей стране в ряды самых богатейших и развитых стран мира. Когда властные структуры вселят уверенность в умах казахстанского народа, что только народ является единственным хозяином богатства нашей земли, докажут своими правильными действиями преданность народу и единению с ним, наш Казахстан в скором будущем продвинется намного быстрее, воплотив идеи вечных ценностей человеческого бытия.

В последние годы мир охвачен сетевой экономикой и движется в направлении интенсивного оборота торговли и услуг, новых идей, интеграционных процессов и инновационных технологий. В постиндустриальной сетевой экономике именно малое, среднее и крупное инновационное предпринимательство с использованием IT-технологий играют ключевую роль ускоренного экономического роста и цивилизованного развития мира.

Казахстану надо развиваться ускоренными темпами роста экономики. Для этого в стране практически отсутствует столь необходимая для современной экономики система проектирования процессов как способ объединения усилий государства, науки и университетов, бизнеса (малый, средний и крупный) и

потребителя-человека и потребителя - общества. Иначе говоря, на мой взгляд, это новый уровень знаний – формирование и реализация 4-ой спирали для достижения стратегических целей. Таким образом, все четыре составляющие проектирования инновационного процесса выполняют уже более сложные взаимосвязанные задачи, где переплетаются горизонтальные и вертикальные функции синергии всех четырех институциональных сегментов кластерного образования. В этом механизме заключается новая парадигма интегрального инновационного общества и новой индустриальной революции, начальный этап которого можно видеть на примере бурного развития Китайской Народной Республики и Скандинавских стран.

Решение подобной архисложной задачи для Казахстана невозможно без внедрения новых технологий, базирующихся на критических технологиях. Если шире сказать, то необходимо поставить масштабную стратегическую задачу построения в Казахстане **новой инновационной экономики**, основанной на комплексной модернизации страны, на новых технологиях, наукоемких производственных секторах и современных научно-технических достижениях. Конечно, на их развитие нужно направлять значительные финансовые, человеческие и материальные ресурсы, подкрепленные устойчивой политической волей руководителей нашего государства с их умением эффективно управлять экономикой.

Что касается о конкретных действиях управления государством можно предложить новую парадигму **государственного управления на основе 4-ой спирали**.

В Казахстане принята модель, при которой инновационную экономику создают правительство и бизнес, т.е. посредством государственно-частное партнёрство(ГЧП). Но на опыте развитых стран видно, что ее должны делать вместе государство, бизнес и исследовательские университеты(3-я спираль). В 21 веке требования мировой цивилизации, на наш взгляд, уже нуждается 4-ой спирали, т.е. взаимодействии государства, науки, бизнеса и общества.

В мире весьма актуальны системы проектирования процессами, особенно на стыке наук. Нами предлагаются базовые элементы концепции «четверной спирали» (**рис.1**). Концепция «четверной спирали» представляется в виде ступенчаточного передаточного механизма, состоящего из четырех блоков(шестеренок), как государство, малый, средний и крупный бизнес, НИИ и университеты, а также потребности человека и общества.

Здесь приведены основные функции блоков. Например, на уровне государства *в первом блоке* будут приняты изменения в Конституции, Конституционных законов и др. законодательные акты, обеспечивающие демократию и баланс всех ветвей власти. Путем формирования новой структуры трех ветвей власти, значительно расширяется полномочия Парламента, с одновременном сужением президентских полномочий предполагается обеспечение экономической свободы и демократии со стороны законодательной, исполнительной, судебной-правовой системы. Необходимо

компетентность правительства в разработке и успешной реализации стратегических и тактических задач развития экономики страны.

*Во втором блоке* будут разработаны базовые модели развития малого и крупного бизнеса, кооперации малого, среднего и крупного бизнеса, размещение заказов, создание новых структур и т.д. Когда экономика подвергается глубокой трансформации, стремительном росте экономики может быть ускоренное развитие малого и среднего предпринимательства (МСП). Значит всю страну следует переводить на эти рельсы, потому что ныне доля малого бизнеса от ВВП, по разным оценкам, составляет всего лишь 18-26%. В развитых странах этот показатель достигает 50-70 процентов, а занятость обеспечивается до 80 %. Если говорить о занятости, то у нас огромное количество людей (до 3 млн.) являются самозанятыми. Данный пример показывает, что у Казахстана огромные резервы в МСБ.

Главная цель в ближайшее время - формирование среднего класса в стране, а малый бизнес сделать всенародным достоянием. Консолидация различных сил общества (бизнес-элиты, гражданское общество, НПО и др.) в интересах народа и экономического развития страны. Надо признаться, что наши богачи подражая западу различными путями преуспели изрядно разбогатеть и изящно пользуются ими, раздражая основную массу населения. В этой связи, хотелось бы избавиться от этих негативных процессов, для чего им следует вкладывать свои доходы в развитие экономики государства и повернуться лицом к духовности и улучшению жизни народа.

В этой связи автором разработана Концепция стратегии форсированного развития малого и среднего предпринимательства, включающие в себя приоритеты, принципы, задачи и 9 проектов, которые ориентированы на качественно иную инновационную политику и более высокий уровень развития национальной экономики. Это осуществляется путем активного вовлечения населения в малое предпринимательство, улучшения качества предпринимательской среды, усиления «предпринимательского фермента» в обществе и ускорения роста сектора МСП за счет увеличения числа стартовых малых и средних предприятий. Данным проектом можно подробно ознакомиться в работе (книга с Ашировым)

*В третьем блоке* будет осуществляться координация НИИ и ВУЗов, создаваться технопарки, бизнес-инкубаторы, малые инновационные предприятия, проводиться фундаментальные исследования науки и новых знаний, НИОКР и коммерциализация их результатов в технопарках и производствах. Я считаю, что Парламентами стран нужно принять специальный рамочный Закон «О малом инновационном предприятии», где будут даны всевозможные кредитно-налоговые механизмы государственной поддержки МИП в НИИ и вузах. Тогда будут возможности заработать нашим ученым и даже студентам многомиллионные средства, как это делается в Гарвардском, Массачусетском, Стэнфордском университетах США. Профессора и студенты будут частью процесса формирования новых фирм. В

результате связи между вузами, бизнесом и властью будут основой новой модели 4-ой спирали управления, т.е. коммерциализацией своих исследований.



**Рисунок 1** - Концепция «Четверной спирали» ускоренного развития экономики

В четвертом блоке будут формироваться различные социальные запросы на товары и услуги и другие потребности общества вплоть до индивидуальных заказов каждого человека и юридических лиц. Особенно нужно возродить духовные запросы общества, которые за годы суверенитета, рыночных реформ остались на задворках общественного развития. Будет осуществляться общественный контроль через вновь созданную **«Общественную палату РК»** за исполнениями законов, государственных и отраслевых программ и проектов, различных государственных компаний и холдингов[3].

В условиях кризиса они должны серьезно относиться к вопросам распределения благ для повышения уровня жизни. В этой связи роль третьего сектора, т.е. гражданского общества резко поднимется, так как со временем именно оно путем созидательной деятельности займет большую долю в социальном доверии управление государством. Генерирование социального капитала выходит на первое место и он инвестируются в рынки и органы власти.

Тюркоязычные народы, считая Туркестан своей духовной столицей и второй Меккой, съезжаются к нему как к святыне и поклоняются ему [4]. Мы еще никак не можем умело пользоваться духовным и экономическим

потенциалом Туркестана. Смотреть на этот регион как на туристический объект совершенно недостаточно. Опору тюркского мира, его колыбель с такой глубинной историей можно и нужно использовать для подъема духовности, экономики и технологии региона на новую, более высокую ступень. Исходя из таких соображений, выдвигаю национальную идею о превращении Туркестана в духовную столицу [5,6]. Название этого мегапроекта звучит так: о «создании духовно-технологического кластера «Туркестанский регион – путь к гуманизации казахстанского общества». Основная цель проекта – превращение Туркестана в духовный центр (мегаполис), сделать шаг к обеспечению международной безопасности. Здесь преследуется впервые в истории на примере одного региона решить две крупные проблемы, которые ставят своей целью, с одной стороны духовно-культурное и историческое развитие человечества, с другой стороны, формирование нового 6-го технологического уклада.

Этот междисциплинарный проект охватывает 6 кластеров: духовный, технологический, новый аул, туризм, логистику и инфраструктурные. Объединив здесь в один процесс духовные, культурные и новые технологические уклады, мы обеспечим эффективное использование самого дорогого человеческого капитала. Подробно о проекте можно ознакомиться в книге «Абай, будущее Казахстана и мировая цивилизация»[7].

В итоге вопросы всех блоков будут разрабатываться комплексно и как часовой механизм будет реализовываться на основе концепции «четверной спирали». И на наш взгляд, этот проектный подход государственного управления экономикой на сегодня может быть эффективным методом и механизмом реализации претворения в жизнь приоритетов ускоренного развития экономики страны. Если же на самом деле хотим быстрого и устойчивого роста экономики, то требуется кардинально повысить роль науки и научно-технологического развития. Для этого рекомендую предложение, высказанное мною ряд лет тому назад о необходимости создания Государственного комитета по научно-технической политике при Президенте РК. Только такой протекционистический подход в системе государственного управления наукой может решить столь архиважную для Казахстана проблему.

Используя опыт развитых зарубежных стран, с учетом своих особенностей, провести по всей стране кардинальную модернизацию: политическую модернизацию, социальную модернизацию, экономическую модернизацию, духовную модернизацию и научно-техническую модернизацию.

Самое значимое, если эффективно будут взаимодействовать и функционировать все 4 базовых составляющих управления государством, то тогда устойчивый экономический рост будет обеспечен. В противном случае, если один из них будет хромать, то результат может быть плохим, даже отрицательным. Если до сих пор работали разрозненно, например, бизнес-сфера отдельно и др., не в должном взаимодействии всех структур экономики, то теперь обеспечение эффективного развития страны будет осуществляться на



основе интеграционного взаимодействия всех сфер и общественного контроля со стороны народа и парламента.

#### **Список литературы**

1. Указ Президента РК «О Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира» от 17 января 2014 года № 732
2. С.Ю. Глазьев, О. Сабден, А.Е. Арменский Е.А. Наумов. Интеллектуальная экономика - технологические вызовы XXI века. Алматы 2009 г.
3. Сабден О. Экономика: избранные труды в 22 томах. – Алматы, 2012.
4. Байпаков К.М., Азимхан А. Все дороги ведут в Туркестан: памятники, персоны. – Алматы, 2013.
5. Сабден О. «О создании нового духовно – технологического кластера «Түркістан өңірі» путь к гуманиции казахстанского общества. – Алматы, 2014. – 34 с.
6. Сабден О., Аширов А. Концепция стратегии выживания человечества в веке и продовольственная безопасность. – Алматы: Экономика, 2015. – 200 с.
7. Сабден О. Абай, будущее Казахстана и мировая цивилизация. – Алматы, - 2016. - 304 стр.

УДК 332.012.2: 631.145 (470)

### **ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В АПК КРЫМА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА**

*Сенюшкина Маргарита Александровна*

*канд. сельхоз. наук, доцент, почетный член Крымской академии наук, заслуженный работник образования АПК, ветеран труда, г. Симферополь*

*E-mail: [marsen2@yandex.ru](mailto:marsen2@yandex.ru)*

### **PECULIARITIES OF SOCIAL-ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE CRIMEA AGRICULTURE APPROACH IN THE CONDITIONS OF THE TRANSITION PERIOD**

*Senyushkina Margarita Alexandrovna*

*Candidate of Agricultural Science, Associate Professor, Honorary Member of the Crimean Academy of Sciences, Honored Worker of Education of the ARC, Labor Veteran, Simferopol*

*E-mail: [marsen2@yandex.ru](mailto:marsen2@yandex.ru)*

**АННОТАЦИЯ.** В приведенной статье рассмотрены особенности развития агропромышленного комплекса на основе применения в исследованиях теории относительности Альберта Эйнштейна в разрезе проявления – пространства, времени и силы во взаимодействии единства взаимосвязей, обусловленных особенностями агроклиматических условий Крыма. Восстановление агропромышленного комплекса Крыма целесообразно